

# 历史上的即墨“海关”

□ 张可先

即墨历史悠久,曾经三面环海的地理环境为海关设置打下良好基础。自隋朝至清末(1897年前),即墨县域为三面环海的区域行政版图(今青岛地域除黄岛、胶州、平度、莱西之外的大部分属古即墨),即墨东面和南面是黄海,西面是胶州湾,海岸线北起丁字湾向南蜿蜒至胶州湾阴岛(今城阳红岛)数百公里。清乾隆版《即墨县志》载录的即墨海口有:栲栳岛口、泊子口、金家口、青岛口、登窑口、女姑口等23处。即墨自古水陆交通便利,港口贸易兴盛,尤以金家口港最为著名。即墨海关的历史,源头在金口,并与山东海关历史同步。

## 从许铤上书开海到金家口厘税局的设置

明朝和清朝在开国初期均实行严厉的海禁政策,特别是明初沿海不靖、倭寇作乱,明政府更是一度规定“片板不准入海”。随着倭患的消除和社会的安定,海禁政策逐步松弛。明万历六年(1578)进士许铤到任即墨县令,许铤是天津武清人,也许早已见识了天津海口贸易的繁盛,当他策马即墨沿海,了解到即墨众多海口,有不少胆大的乡民偷偷从事海上贸易而暴富。许铤认定开放海口通商,发展贸易是一条富民之路,于是,上书朝廷,建议开放海上贸易以增加收入,得到皇帝恩准,金家口、女姑口、青岛口始得海上贸易。金家口捷足先登,率先繁荣起来。

明代天启年间,金家口开埠后,起初来往的多是南方的商船。经过一百多年的发展,到清乾隆年间,金家口港已十分鼎盛,出现了通四海、达三江的繁荣景象,每天进出港的南北商船有数百艘。金家口的主要行业有土产行、油坊、篾铺、渔行、木场、南行、细杂货业等,尤其是土产行、船行最为兴盛。据传,时有土产行360家,油坊360家,水井360眼,舢板360只,有“日进斗金”之称,成为山东半岛商贸大港。

清咸丰年间(1851—1861),丁字湾内以里外栲栳村为主的货运商船队逐步形成,渔民们采取集资入股的形式购买大小商船40余条,几乎包揽了整个金口港的进出口货物,承揽江浙、福建、广东、东北沿海码头的许多土产杂品转运业务。根据民国十四年(1925年)的调查,金口商船载重160吨以上木帆船有27条,主要以里外栲栳村为主,故称“栲栳帮”。杨志君的商船“金长生”号被称为“山东第一舟”,可载重500吨。另外还有“新永祥”“杨永顺”“金福生”“金福长”“金永来”等可载300吨以上的商船。大商船停泊栲栳码头,小帆船往来金口港短途接驳货物。据清《即墨县乡土志》记载,光绪三十一年(1905)金口港仅豆饼一项发运江南达2500万斤。

虽然封建社会重农抑商,税赋以田赋为主,但是金家口的繁荣,依然成为朝廷的税源地。清乾隆二十八年(1763)县令尤淑孝主持编修的《即墨县志》田赋篇榷税目下记载:“金家口海船,按装载货物,抽取税银,尽征尽解,无定额。”榷税即交易税,这是金口港征税的最早记载。也是全县唯一征收榷税之地。明清征收榷税之地一般设于大运河重要关卡或沿



胶海关建立之初的办公场所



胶海关金家口分关



金口商会改选大会合影



即墨海关

海重要贸易港口,称榷关、钞关,晚清称常关。

1853年,清政府开征厘金。1859年即墨的金家口设厘税局,青岛口设厘税分局。厘金是晚清起实行的一种商业税。金家口厘税局的设立及运作虽没有详细的史料记载,但此举可谓即墨正式设立海关的雏形。

## 从东海关金家口分关到胶海关金家口分关

1840年鸦片战争之后,国门洞开,海关主权丧失称洋关。山东境内的烟台、青岛先后被辟为商埠,对洋人开放,设立海关采用西方体制并由洋人管理。咸丰八年(1858年),清政府与英美法签订《天津条约》,辟登州(今蓬莱)、天津等为通商口岸,1861年英国人实地考察后改登州为港口通商条件更好的烟台为通商口岸。

随着通商口岸的开放,山东省海关正式设立,称东海关。因清朝时山东省简称“东省”或“东境”而得名。东海关金家口分关同步设立,先隶东海关,后划归胶海关管辖。1862年1月16日,恭亲王奕向皇帝请旨,调登莱青兵备道由莱州移驻烟台,仿照江苏、上海、宁绍的做法,专门负责中外税务,并请朝廷礼部颁发关防。2月14日,登莱青兵备道由莱州

移往烟台,在现芝罘区道恕街建东海关监督衙门。登莱青兵备道道台崇芳兼任东海关监督,3月东海关监督衙门开关办公。自此,东海关成为山东第一海关。东海关监督衙门建立后,立即整顿各海口厘局,先后把分散在全省沿海5府、16州县自行管理的23个海口厘局改为东海关钞关。1862年7月14日,烟台口东海关钞关(俗称常关)正式设立,开始办理海关业务。关址设在港湾南岸的龙王庙。烟台口海关钞关是东海关监督衙门最大的下属海关。即墨金家口厘税局变更为东海关金家口分关,青岛口为分卡。

然而,东海关的设立却并无管理和征收外国轮船关税的主权。早在1858年清政府与洋人订立的《通商章程》中规定:“任凭总理大臣邀请英(美、法)人帮办税务”“各口划一办理”。这成为外国人窃取中国海关管理权的主要依据,外籍税务司制度从此确立。1861年1月清政府正式委派英国人李泰国任海关总税务司。1863年赫德继任后,仿照江海关的模式,成立东海关税务司署,委任英国人汉南为首任东海关税务司。东海关税务司署设立之后,烟台口岸出现了两个海关,一个是清政府管理下的东海关监督衙门,另一个是由英国人把持的东海关税务司署。1901年9月7日,八国联军攻占北京,清政府被迫签订《辛丑条约》。为赔偿帝国主义各国的巨额军费,总税务司迫使清政府使用关税、厘税和盐税作抵押,从而更加巩固和加强了赫德对中国海关主权的控制。1912年“中华民国”成立后,由于军阀混战,政局动荡,烟台港的“税”“港”大权仍然被东海关税务司所控制。1930年12月31日,全国关税裁厘会议决定常关全部裁撤,改为洋关分卡。自此,东自石岛、西至埭子口的山东北部沿海各口分关和分卡,统归东海关税务司署管辖。1938年2月,南京国民政府财政部通过总税务司下达命令,废除东海关监督。至此,东海关监督衙门度过76个春秋,正式退出历史舞台。

胶海关设立于1899年7月,是青岛作为北方著名的通商港口城市的重要见证。1897年11月14日,德国以“曹州教案”为由占领胶州湾。次年清政府与德国签订了《胶澳租借条约》,青岛自此成为德国殖民地,不久后宣布为自由港。德国同意清政府在租界地内设立海关机构,并总理一切中国事务。德国人阿理文于1898年8月15日奉总税务司赫德之命来青筹办设关事宜。1899年7月胶海关设立后,青岛地区诸海口原属东海关所辖的塔埠头、金家口、青岛口等常关分关及红石崖、灵山卫、大港口、女姑口、沧口、登窑、狗塔埠、沙子口、薛家岛等常关分卡或代办处先后归胶海关管辖。金家口分关于1931年由东海关转隶胶海关。

青岛地区各口岸常关税收的主要项目是进出口正税和厘金,常税汇解东海关道台,厘金则缴各厘金局。胶海关开关后,胶海关税务司代征常关税厘。此后,凡帆船载运土货进出青岛各口,全部改按通商税则税率征收半税,货物进出口均按值百抽二点五征税。确为洋货者完纳正税。所征税银的4/5为常税,其余1/5为厘金,其他旧有的一切船规、散规

等杂捐杂费概予公告免除。

胶海关的设立激活了周边乃至整个自由港的贸易活动,连接栈桥码头、胶海关和火车站的兰山路也很快变身洋行街,呈现出一片商贾云集的热闹景象。随着大港码头的建成和胶济铁路的通车,1907年青岛口岸的关税收入和进出口总值超过烟台,成为名副其实的山东最大贸易口岸。

1929年,南京国民政府第一次统治青岛,派员接收胶海关。1938年1月,日军再次占领青岛,强行接管胶海关。1945年8月,抗日战争胜利后,国民政府再次接管胶海关。1949年6月2日,青岛市解放,中国人民解放军青岛市军事管制委员会派军代表张学礼带队接收胶海关,随后对旧海关机构和制度进行了根本性改造。1950年2月更名为中华人民共和国青岛海关。自1951年1月起辖山东全省,直属中华人民共和国海关总署,负责山东省青岛、枣庄、烟台、济宁、威海、日照、临沂、菏泽8市各项海关业务。

## 金家口分关的消失和即墨海关的诞生

海关的存亡与港口进出口贸易的兴旺息息相关。金口港在烟台港、青岛港之前曾经称雄山东沿海辉煌一时,也随着烟台港、青岛港的崛起而逐渐走向衰落。只豆油一项,金口港的年输出量就由光绪年间的7万至10万篓,下降到民国初年的2万篓。金口港自然环境适航条件先天不足,原可停靠150吨大船,后逐渐淤浅。光绪二十八年(1905)《即墨县乡土志》载:“金家口以前帆樯林立,货物充盈,近被水淤大船不至”。1904年6月,胶济铁路全线通车,经济重心转移也导致金口港每况愈下。栲栳船队的木帆船难以与洋轮竞争,又逢战乱更是雪上加霜。1937年8月金长生号等4艘货船在上海适逢抗日淞沪会战,被征用炸沉于航道以阻止日军战舰进攻。1939年日军抢掠金口港,拉走栲栳船队5艘大船,焚毁2艘,到1940年栲栳船队大商船即荡然无存。上世纪四十年代初,《青岛新民报》在涉及到“金口”的一篇报道中说:“金家口乃一水路码头”“水陆交通均称便利,南来可达青岛诸地,北往能通海阳诸县。在事变前,该地商船云集,物资颇显活跃”。而今“该镇之百业凋零,房舍虽存,居民已稀,故今日之金家口实不与往日同日而语也”。1932年胶海关金家口分关一度被撤销,1934年6月经总税务司署同意恢复重设,历经抗日战争和解放战争而归于历史。《青岛市志·海关志》载解放区海关中:1948年8月(中共)成立胶州进出口管理局领导9处海关机构,其中陆路有即墨、店集、即东、南村、胶城5个进出口事务所,1949年青岛解放前夕撤销。

新中国成立后特别是改革开放后,即墨经济飞速发展,外经外贸异军突起,进出口企业达三千余家,进出口总值三百多亿元,海关设立应运而生。2018年底,即墨海关获批设立。2019年9月26日即墨海关揭牌,隶属于中华人民共和国青岛海关。

参考资料:《山东省志海关志》《青岛市志海关志》、清乾隆《即墨县志》《即墨市志》、党报媒体资料等。